

**楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、
站前广场及公共交通建设项目**

**绩
效
评
价
报
告**

目 录

摘 要	1
一、基本情况	5
(一) 项目概况.....	5
(二) 项目资金安排情况.....	6
(三) 项目实施内容.....	8
(四) 绩效目标情况.....	9
(五) 组织管理情况.....	11
二、绩效评价工作开展情况	12
(一) 绩效评价的依据.....	12
(二) 绩效评价方法.....	13
(三) 绩效评价指标体系及评定标准.....	14
三、综合评价情况及评价结论	15
四、绩效评价指标分析	16
(一) 项目决策情况.....	16
(二) 项目过程情况.....	22
(三) 项目产出情况.....	26
(四) 项目效益情况.....	32
五、主要经验及做法	35
六、存在的问题及原因分析	37
七、有关建议	38
八、其他需要说明的问题	40

摘 要

一、基本情况

云南楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目建设地点位于楚雄市东瓜镇车坪社区徐邓居民小组，地处云南楚雄经济开发区中心地带，是广大铁路复线楚雄站重要配套项目。该项目业主单位为云南楚雄经济开发区管理委员会，实施机构为云南楚雄经济开发区规划建设管理局和楚雄城建投资开发有限公司。

工程概算总投资 29,406.63 万元。项目资金来源为项目资本金 14,406.63 万元，占项目总投资的 48.99%，申请专项债券 15,000.00 万元，占项目总投资的 51.01%。债券资金到位后截至 2020 年 6 月底，该专项债券资金已完成支付 11,754.00 万元，剩余资金 3,246.00 万元待该项目决算审计后拨付。

项目债券资金的还本付息资金来源为项目运行所得收益，收入主要来自车位收费、广告招商、地下综合管网租赁、客运站及广场商铺出租等。

二、综合评价情况及评价结论

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效评价最终得分为 81.20 分，等级为良。项目立项依据充分，程序合规；债券资金已拨付到位，根据项目进度支付部分工程款；工程已达到取得收益状态，并有一定的收益；项目建设

创造了较理想的社会效益，为人民群众的出行提供了较好的交通条件和高铁站环境，完善了经济开发区基础设施建设，扩大了就业，提高了沿线人民收入，为促进项目影响区域的经济繁荣创造了有利条件。

但同时也存在一些问题，主要为：项目地方债券“借用还”主体不统一，责任主体不够明晰；项目运营前期缺乏稳定的资金保障；财政部门对债券资金下拨后的项目管理相对滞后。

三、主要经验及做法

（一）着眼长远发展，聚焦重点领域

紧紧围绕国家关于国民经济和社会发展的重大战略部署，着眼楚雄市未来建设发展需要，加大债券资金在重点领域的投向投量。以打造楚雄最大的交通枢纽为目标，科学规划、合理布局、聚力落实，将道路、路灯、绿化、地下综合管廊等工程纳入站前大道建设范围，建成后成为连接火车北站和城区的干线通道，为楚雄经济发展提供强有力的基础设施保证。

（二）严格资金管控，提升使用质效

着眼加快债券支出、提高债券资金使用效率，以程序合规、质量可靠、资金安全为前提，进一步优化资金审核拨付流程、加大项目推进力度，避免资金长期滞留国库或沉淀部门单位账户。坚持专款专用，加强监督管理。专项债券项目单位开设监管账户，用于专项债券资金的接收、存储及划转。建立建设单位和业务主管共同审批、双向负责的资金使用划拨制度，确保专项资金能够专款专用。

（三）节约项目成本，缓解资金压力

坚持项目建设与成本控制“两手抓、两手硬”，利用发行地方专项债券的方式融资，有效弥补地方政府债务融资缺口，降低地方公益性项目融资成本。充分发掘项目潜力，利用好项目的各类收益渠道，在前期获利的基础上，采取收益还本付息的方式，进一步缓解基础设施建设的财政资金压力。

（四）创造社会效益，推动经济发展

注重经济效益与社会效益双向发力，在取得良好收益的基础上，创造良好交通出行条件、改善基础设施建设水平、缓解社会就业压力、提高沿线人民收入，为楚雄创造出更高更好的社会效益。

四、存在的问题及原因分析

（一）项目地方债券“借用还”主体不统一，责任主体不够明晰。“借用还”主体不相统一，可能致使省级政府和金融市场无法有效把握项目质量、项目资金使用效率与偿还保障，可能成为地方政府专项债券偿还风险点。

（二）项目运营前期缺乏稳定的资金保障。在项目审批时，缺乏对项目现金流、可持续性、盈利前景以及风险因素等进行科学可靠的量化评估，导致单个项目收益与融资“自平衡”目标难以实现，尤其是项目运营前期偿债资金来源不具有稳定性。

（三）财政部门对于债券资金下拨后的项目管理相对滞后。

财政部门对于债券资金下拨后管理主要是工程决算审计的事后监督，项目的管理由项目建设单位开展，财政部门在项目建设过

程中的管理存在滞后性及缺乏工程管理的直接性，对于工程项目的管控及资金的实际使用的监控在工程施工过程中无法及时进行。

五、有关建议

（一）加强绩效预算约束，实现主体统一

在专项债券的“借用还”主体不相统一的情况下，通过完善全面绩效预算管理制度理顺权利关系，明确责任划分，逐步实现地方政府的责任主体和资金使用主体的相统一，成为当前防范偿债风险的一个可行选择。

（二）严格债券投资，决策科学合理

严格规范债券投资决策，提高资金使用效率和科学性，专项债券投资决策的科学性及其债券资金使用效率是保障偿债资金来源可持续性的重要方式。

（三）严格资金监管，实现全闭环监控

建议建立相应的债券资金项目管理监督相关细则，实现债券资金从发行、使用到偿还的全闭环监控管理。

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目 绩效评价报告

根据《楚雄州财政局关于对楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目开展绩效评价的通知》

（楚财绩〔2020〕15号）、关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）的要求，云南昆审会计师事务所受楚雄彝族自治州财政局委托，于2020年7月3日至2020年7月31日对楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

云南楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目建设地点位于楚雄市东瓜镇车坪社区徐邓居民小组，地处云南楚雄经济开发区中心地带，是广大铁路复线楚雄站重要的配套项目。站前广场规划面积120亩，广场占地面积56亩，地下车库约1.8万平方米；站前大道主要建设道路、路灯、绿化、地下综合管廊等工程，道路总长2.3公里，主要路段设计双向八车道、宽50米，站前大道建成后是连接火车北站与城区的主要通道。

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交

通建设项目业主单位为云南楚雄经济开发区管理委员会，实施机构为云南楚雄经济开发区规划建设管理局、楚雄城建投资开发有限公司。项目收入主要来自车位收费，广告招商、地下综合管网租赁、客运站及广场商铺出租等。

截至 2020 年 6 月 30 日，楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目主体工程已建设完成并投入使用，保障了昆楚大铁路动车如期开通运营，项目已建成通车，项目已经取得部分收益。

（二）项目资金安排情况

1. 项目建设工程总投资估算

根据云南楚雄经济开发区经济贸易发展局《关于楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目可行性研究报告的批复》（楚开经复〔2016〕155 号），工程概算总投资 29,406.63 万元。

其中：（1）建设投资 28,716.63 万元。包括建筑工程费 20,118.07 万元，安装工程费 2,090.00 万元，工程建设其他费 5,192.31 万元，预备费 1,316.25 万元。具体建设内容如下：

①建筑工程费 20,118.07 万元：站前大道工程 9,753.53 万元，站前广场工程 7,421.4 万元，客运站工程 2,701.80 万元，公交车站 140.00 万元，出租车停车场 101.33 万元。

②安装工程费 2,090.00 万元：站前广场安装工程项目 1,990.00 万元，照明安装工程 100.00 万元。

③工程建设其他费 5,192.31 万元：土地使用费 3,080.00 万元，建设管理费 243.43 万元，建设项目前期工作咨询费 63.8 万元，工程造价咨询、工程勘察、设计等费用 1,805.08 万元。

④预备费用：1316.25 万元。

(2) 建设期利息：675.00 万元。

(3) 发行费用：15.00 万元。

表1 项目建设工程总投资估算表		
编号	工程或费用名称	单位：万元 金额
1	建筑工程费	20,118.07
	其中：站前大道工程	9,753.53
	站前广场工程	7,421.40
	客运站工程	2,701.80
	公交车站	140.00
	出租车停车场	101.33
2	安装工程费	2,090.00
	其中：站前广场安装工程项目	1,990.00
	照明安装工程	100.00
3	工程建设其他费	5,192.31
	其中：土地使用费	3,080.00
	建设管理费	243.43
	建设项目前期工作咨询费	63.80
	工程造价咨询、工程勘察、设计等费用	1,805.08
4	预备费用	1,316.25
5	建设期利息	675.00
6	发行费用	15.00
	总投资	29,406.63

2. 项目资金投入、使用情况

(1)项目估算总投资为 29,406.63 万元，资金来源情况如下：

项目资本金 14,406.63 万元，占项目总投资的 48.99%，已投入 14,000.00 万元，其中：2018 年第二批省预算内投资资金 2,000.00 万元(楚开财预(2018)287 号)，本级财政资金 12,000.00

万元。剩余 406.63 万元由 2020 年财政预算资金安排（楚开管通〔2020〕15 号）。申请专项债券 15,000.00 万元，占项目总投资的 51.01%，债券资金已到位。

表2 项目资金来源			
			单位：万元
序号	资金来源	金额	占项目总投资百分比
1	项目资本金	14,406.63	48.99%
	其中：2018年第二批省预算内投资	2,000.00	
	本级财政	12,000.00	
	2020年财政预算资金	406.63	
2	申请专项债券	15,000.00	51.01%
合计		29,406.63	100.00%

（2）债券资金投入使用情况

债券资金到位后截至 2020 年 6 月 30 日，该专项债券资金已完成支付 11,754.00 万元，剩余资金 3,246.00 万元尚未支付。剩余款项待该项目决算审计后拨付。

表3 债券资金支付明细					
					金额单位：万元
序号	支付日期	摘要	金额	收款单位	凭证附件
1	2019-09-19	云南云投生态环境科技股份有限公司火车北站站前广场及附属设施建设工程款	254.00	云南云投生态环境科技股份有限公司	转账凭证（尚未取得发票）
2	2019-10-31	楚雄州惠彝城乡建设投资有限公司火车北站站前广场及附属设施建设工程款	4,500.00	楚雄州惠彝城乡建设投资有限公司	转账凭证、增值税普通发票
3	2020-01-15	云南云投生态环境科技股份有限公司火车北站站前广场及附属设施建设工程款	7,000.00	云南云投生态环境科技股份有限公司	转账凭证、增值税普通发票
		合计	11,754.00		

（三）项目实施内容

云南楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目建设内容包括站前大道、站前广场、公共交通（客运站、公交车站台、停车场），具体建设内容如下：

1. 站前大道：站前大道（占地面积 110000 平方米）：新建站前大道 2200 米、道路宽 50 米及匝道、给排水、照明、绿化等工程。

2. 站前广场及公共交通（占地面积 36667 平方米）：

①新建站前广场 15787 m²（广场 7771.92 m²，绿化 8014.72 m²），地下停车场 18000 m²等附属工程。

②客运站：客运大厅 4 个，1950.00 m²/个，共 7800 m²；办公楼 730 m²（3 层，占地面积为 243.33 平米）；绿化 300 m²；停车场 4000 m²；人行道与车行道 470 m²。

③建设公交车站台，车行道 3000 m²（宽 6m，长 500m）。

④建设 5066.69 平米室外停车场 1 个。

为解决项目建设资金紧缺问题，楚雄州开发区申报了政府专项债券项目并获得资金支持 15,000.00 万元。截至 2020 年 6 月 30 日，该专项债券资金已完成支付 11,754.00 万元，尚余债券资金 3,246.00 万元未支付。本次项目绩效评价针对债券资金的下拨及使用情况。

（四）绩效目标情况

根据云南楚雄经济开发区财政局、云南楚雄经济开发区规划建设管理局编制上报的《云南楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目专项债券实施方案》，制定如下计划：

1. 项目工期计划：云南楚雄经济开发区北片区火车站站前大

道、站前广场及公共交通建设项目建设期为 41 月，即 2016 年 8 月至 2020 年 1 月，项目开发周期不含前期工作。

①2016 年 8 月 —2017 年 3 月底前完成项目可行性研究报告编制、初步设计、施工图设计、完成工程招投标和开工报告审批；

②2017 年 4 月施工队伍正式进场施工；2019 年 10 月建成站前广场工程；

③2020 年 1 月完成工程扫尾、竣工及资料的编制。

2. 资金使用计划：项目估算总投资为 29,406.63 万元，项目资金使用计划见下表：

表4 资金使用计划表			
单位：万元			
序号	用款时间	金额	资金性质
1	2019年6月以前	14,000.00	2019年6月末以前已投入建安费及建设工程其他费用14000万元，其中，本级财政12000万元，省级预算内投资资金补助2000万元。
2	2019年	15,000.00	债券资金
3	2020年	406.63	财政预算资金
	合计	29,406.63	

3. 预期收入：依据专项债券实施方案，项目预期收入主要为车位收费，广告招商，地下综合管网、客运站及广场商铺、客运站（建筑整体、构筑物）等出租收入。专项债券实施方案中项目 2020 年收入预测见下表：

表5 项目2020年收入预测表

序号	项目	数量	单位	单价 (元)	使用率	计价单位	收入 (万元)
1	车位费收入	1,370.00	个	36	90%	按天	1,620.16
2	广告招商收入	800	个	6000	90%	按年	432
3	地下综合管网租赁收入	2,200.00	m	300	80%	按年	52.8
4	客运站商铺租赁收入	3,430.00	m ²	4.5	90%	按天	507.04
5	客运站建筑整体租赁收入	4,650.00	m ²	3	90%	按天	458.26
6	客运站构筑物租赁收入	4,000.00	m ²	3	90%	按天	394.2
7	广场商铺租赁收入	275.84	m ²	4	90%	按天	36.25
8	年合计收入						3,500.71

4. 专项债券实施方案中项目预期收益预测见下表:

表6 项目收益预测表

								单位: 万元
项目	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	合计
收入	3,500.71	3,610.37	3,726.62	3,849.84	3,980.45	4,118.90	4,265.66	27,052.56
销售成本	35.01	36.10	37.27	38.50	39.80	41.19	42.66	270.53
所得税	517.22	544.36	573.14	603.63	635.96	670.22	706.55	4,251.08
收益	2,948.48	3,029.91	3,116.22	3,207.71	3,304.69	3,407.49	3,516.45	22,530.95

(五) 组织管理情况

1. 项目实施机构: 云南楚雄经济开发区规划建设管理局、楚雄城建投资开发有限公司作为项目实施机构, 负责项目准备、方案编制和项目实施等工作。

2. 项目业主: 云南楚雄经济开发区管理委员会。

具体工程相关实施方主体详见下表:

表7 项目组织机构

主体	站前广场	站前大道
项目业主	云南楚雄经济开发区管理委员会	
项目管理机构	云南楚雄经济开发区规划建设管理局	
融资代建单位	云南云投生态环境科技股份有限公司、楚雄州惠彝城乡建设投资有限公司	
工程建设单位	楚雄城建投资开发有限公司	楚雄城建投资开发有限公司
勘察单位	云南省交通规划设计研究院	云南地质工程第二勘察院
设计单位	云南省交通规划设计研究院、云南省城乡规划设计研究院	云南广厦规划建筑设计院有限公司
监理单位	昆明建设咨询监理有限公司	楚雄联盛工程监理咨询有限公司
施工单位	云南杰联市政工程有限公司	云南杰联市政工程有限公司、云南路桥股份有限公司

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价的依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
3. 《地方政府专项债券发行管理暂行办法》（财库〔2015〕83号）
4. 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）
5. 《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）
6. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》
7. 《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34号）
8. 《地方政府一般债务预算管理办法》（财预〔2016〕154号）
9. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
10. 关于印发《2015年地方政府专项债券预算管理办法》的通知（财预〔2015〕32号）
11. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）
12. 《云南省财政厅关于加强云南省政府项目收益与融资自求平衡专项债券资金管理的通知》（云财库〔2019〕3号）
13. 《云南省省级财政支出预算绩效评价操作规程（试行）》

(云财评审〔2016〕39号)

14. 《楚雄市人大常委会对市人民政府关于提请审议楚雄市2019年地方政府新增债务及债务限额议案的决定》(市人发〔2019〕11号)

(二) 绩效评价方法

本次绩效评价采用定量与定性相结合,对收集的相关基础资料、各种技术经济数据,在归集、整理、分析的基础上,运用资料审阅、分析比较法、实地考察法、公众问卷调查法等,系统、科学地反映项目综合绩效情况。具体评价方式如下:

1. 审阅资料

对项目主体提供的绩效目标及预算指标进行认真审阅,核实相关工作是否按要求完成,评价完成的质量和效果,为评价提供依据;查阅债券发行、项目立项等相关文件,分析研究项目管理、资金管理、资金下达等文件,必要时,请相关人员做出说明,并对需要进一步调查的问题做好记录;检查资金拨付、兑付情况,查看资金收支账,关注债券资金是否专款专用、是否存在违规现象等。

2. 分析比较法

依据债券资金拨付文件和凭证等,评价项目资金下拨及兑付情况;依据项目可行性研究报告等资料,对照项目实际完成内容,评价项目是否严格按照计划进行;依据相关政策文件,评价项目管理是否按照相关管理办法执行;通过详细列举分析影响绩效目标实现的内外因素,将项目绩效目标与实施结果对比分析,评价绩效

目标实现程度；将项目预期效益与实施效果对比分析，结合开展问卷调查和实地问题调研，评价项目预期效益实现程度。

3. 实地考察法

通过实地抽样，根据分工，采用资料收集、数据填报、案卷研究、实地问题调研、问卷调查等方式，组织开展实地评价。在实地评价过程中，根据项目的具体情况，设计资料清单、数据采集表格以收集有关资料数据；根据实地调研问题清单，向相关人员进行调研，调查相关人员对项目的满意度、项目实施对相关人员的影响等。

（三）绩效评价指标体系及评定标准

根据财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）、《云南省省级财政支出预算绩效评价操作规程（试行）》（云财评审〔2016〕39号）的有关要求以及项目特点，设置了如下三级指标体系：

一级指标共4个，包括决策、过程、产出、效益四个方面，对楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目的整体情况进行评价。

二级指标共13个，决策指标分解为项目立项、绩效目标、资金投入3个方面的指标，过程指标分解为资金管理、组织实施2个方面的指标，产出指标分解为产出数量、产出质量、产出时效、产出成本4个方面的指标，效果指标分解为经济效益、社会效益、可持续影响度、社会满意度4个方面的指标。

三级指标根据二级指标内容，参照项目支出绩效评价共性指标体系框架和相关标准进一步将其分解为具体可操作的绩效评价指标，作为绩效评价指标体系的最基层指标。三级指标一共 19 个并分为 45 个评分细项，详见附件绩效评价框架体系表。

采用定性评价与定量评价相结合方法，对定性评价指标采用分析打分，对定量评价指标采用量化打分，总分按百分制。评价人员根据评价情况对各级指标进行评分。根据最终得分情况将评价标准分为四个等级：优、良、中、差，根据评价分值，确定评价对象对应的档次。优（得分 ≥ 90 分）；良（80分 $\leq$ 得分 < 90 分）；中（60分 $\leq$ 得分 < 80 分）；差（得分 < 60 分）

三、综合评价情况及评价结论

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效评价得分为 81.20 分，评价等级为“良”。一级指标具体得分情况详见下表：

表8 绩效评价得分情况表			
一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决策	15.00	14.00	93.33%
过程	20.00	19.00	95.00%
产出	30.00	15.20	50.67%
效果	35.00	33.00	94.29%
合计	100.00	81.20	81.20%

从总体得分情况看，项目评价结果主要是产出部分得分较差，根据项目实际产生的效益情况与债券实施方案预期收益对比，无

法达到预期，且相差较远，无法用项目取得的收益覆盖债券本息，故此部分得分较低。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1. 债券发行立项依据充分，程序合规：

项目债券资金为云南省发行的集合债券，具体为：2019 年云南省城乡基础设施建设专项债券(一期)--2019 年云南省政府专项债券(十三期)发行总额为 10.75 亿元，品种为记账式固定利率附息债，债券期限为 7 年，利息按年支付，债券最后一期利息随本金一起支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上流通，债券到期后一次性偿还本金。本期债券为新增债券，募集资金专项用于昭通市、曲靖市、楚雄彝族自治州、西双版纳傣族自治州和丽江市的 6 个城乡基础设施项目，募集债券资金用于符合中央重大决策部署，属于具有较大示范带动效应的重大项目。

表9 本期债券概况

债券名称	2019年云南省城乡基础设施建设专项债券(-期)-200年云南省政府专项债券(十三期)
发行规模	人民币10.75 亿元
债券期限	7年期
债券利率	固定利率
付息方式	按年付息，到期一次性还本，最后一期利息随本金一起支付
增级安排	无

根据《楚雄州财政局关于下达 2019 年地方政府债务限额的通知》（楚财预〔2019〕90 号），核定楚雄市财政 2019 年地方政府

债务限额、2019 年新增地方政府债务限额。其中“楚雄州 2019 年新增专项其他债券项目”中“楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目”分配专项债额度 15,000.00 万元。

根据《楚雄市财政局关于下达 2019 年地方政府新增债券转贷资金的通知》（楚市财预〔2019〕208 号）、《楚雄经济开发区财政局关于下达 2019 年地方政府新增债券转贷资金的通知》（楚开财预〔2019〕262 号），将 2019 年地方政府新增债券转贷资金 15,000.00 万元下达，专项用于北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目。

根据云南楚雄经济开发区财政局、云南楚雄经济开发区规划建设管理局编制上报的《云南楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目专项债券实施方案》，项目预期收入主要为车位收费，广告招商，地下综合管网、客运站及广场商铺、客运站（建筑整体、构筑物）等出租收入。在专项债券存续期内，项目预计可实现专项收入合计 2.71 亿元，扣除销售成本、税费等项目收益为 2.25 亿元。专项债券以年利率 4.5% 测算，债券本息合计 1.97 亿元，项目收益对债券本息的覆盖倍数为 1.14 倍。该项目专项债用于有收益的公益性项目，符合财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理暂行办法》的通知（财库〔2015〕83 号）规定：地方政府专项债券（以下简称专项债券）是指省、自治区、直辖市政府为有一定收益的公益性项目发行的、约定一定期限内以

公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息的政府债券。

致同会计师事务所受项目业主委托，对《云南楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目专项债券总体实施方案》进行评价，同时对云南楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目专项债券现金流及项目收益与融资自平衡情况进行评价，并出具了“致同专字(2019)第530FC0173号”专项评价报告，认为在相关实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自平衡。

北京通商律师事务所出具了法律意见书，认为云南楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设专项债券项目符合《预算法》、国发〔2014〕43号文、财库〔2015〕83号文、财预〔2015〕225号文、财预〔2016〕155号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2018〕34号文等相关法律、法规及规范性文件的规定。

2. 项目建设立项充分，程序合规：

项目建设过程经过可研批复、立项批复、用地审批等相关的前置手续，程序合规。

(1) 可行性研究报告批复情况

2016年8月11日，云南楚雄经济开发区经济贸易发展局下达了《关于楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目可行性研究报告的批复》(楚开经复(2016)155号)，

同意实施楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目。

（2）项目立项批复

2018年8月27日，楚雄经济开发区行政审批局《关于下达楚雄经济开发区北片区火车站站前大道一期市政工程项目（消除汛期安全隐患工程）投资计划的批复》（楚开行审批〔2018〕78号），为确保火车站站前大道顺利建设，消除汛期安全隐患，同意投资计划。

2016年9月6日，云南楚雄经济开发区经济贸易发展局下达了《关于楚雄经济开发区棚户区改造及配套基础设施建设项目火车北站站前广场及附属设施建设项目工程的立项批复》（楚开经复〔2016〕162号），同意该项目立项。

（3）用地预审意见情况

2018年9月6日，楚雄市国土资源局开发区分局，《转发楚雄州国土资源局关于楚雄开发区北片区路网建设项目一期划拨用地的批复》（楚开国土资复〔2018〕22号），同意将云南省国土资源厅批准的《楚雄市2015年度第六批城市建设用地范围内的4.0067公顷》云国土资〔2015〕386号文，《楚雄市2015年度第七批城市建设用地范围内的1.9640公顷》（云国土资复〔2016〕103号）文和《楚雄市2016年度第三批城市建设用地范围内的10.0662公顷》（云国土资复〔2016〕360号）文，共计5个地块16.0369公顷（240.554亩），作为楚雄开发区北片区路网建设项

目一期建设项目用地。

(4) 环境影响报告书的批复情况

2016 年 10 月 31 日，楚雄市环保局作出《准予行政许可决定书》（楚环许准〔2016〕30 号，载明涉及本项目的《楚雄经济开发区北片区火车站站前大道及站前广场建设项目环境影响报告表》符合国家建设项目环境影响评价文件审批的有关规定，决定准予行政许可。

3. 绩效目标编制指标明确，编制理想化

根据云南楚雄经济开发区财政局、云南楚雄经济开发区规划建设管理局编制上报的《云南楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目专项债券实施方案》，制定了相应的项目计划，其中包括项目工期计划、资金使用计划、预期收益计划等。

(1) 项目设定的绩效目标与债券还本付息情况

根据专项债券实施方案中的资金测算平衡情况，说明项目收入对应的收益偿还融资本金和利息的情况、分年度现金流量情况、压力测试。其中项目设定的绩效目标与债券还本付息情况紧密相关，且在计划中明确收益覆盖债券还本付息资金量，方案中明确了收入测算分析，收入分析与本息还款期间相对应，年度需要支付利息 675.00 万元，最后一年还本付息，预计项目收益能够覆盖债券本息 1.14 倍。根据工程项目达到可使用状态后取得的收入进行回头看，发现发行债券制定的方案收益测算较为理想化，工程项目的

建设受到进度、资金、周边开发程度等因素的影响，预期测算与实际情况相差较大。

表10 项目收入本息覆盖预测				
年度	地方债利息	地方债本金	当年支付本息金额	单位：万元 项目收益
2019年				
2020年	675.00		675.00	2,948.48
2021年	675.00		675.00	3,029.91
2022年	675.00		675.00	3,116.22
2023年	675.00		675.00	3,207.71
2024年	675.00		675.00	3,304.69
2025年	675.00		675.00	3,407.49
2026年	675.00	15,000.00	15,675.00	3,516.45
合计	4,725.00	15,000.00	19,725.00	22,530.95
本息覆盖率				1.14

(2) 项目专项债券实施方案中有明确的投资估算及资金计划，项目专项债券实施方案与项目概算相匹配且没有超过项目概算金额及项目实施实际资金缺口。

《云南楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目专项债券实施方案》中明确项目估算总投资为29,406.63万元；作出项目的资金筹措方案，资金来源为项目资本金14,406.63万元，占项目总投资的48.99%，申请专项债券资金15,000.00万元，占项目总投资的51.01%。

4. 资金投入匹配方案，不超概算

项目专项债券实施方案中债券发行金额该项目为15,000.00万元，期间为7年，按年付息，到期一次性还本，最后一期利息随本金一起支付，项目从2018年12月开始取得收入，与项目计划使用债券投资额以及开始收益期间相匹配。

项目专项债券实施方案与项目概算相匹配且没有超过项目概算金额。项目概算总投资 29,406.63 万元与债券实施方案中项目资金筹措方案相匹配。

（二）项目过程情况

1. 资金管理方面：资金已到位，拨付使用符合制度

（1）资金的到位率

根据 2019 年 8 月 30 日《楚雄经济开发区财政局关于下达 2019 年地方政府新增债券转贷资金的通知》（楚开财预〔2019〕262 号），将 2019 年地方政府新增债券转贷资金 15,000.00 万元下达，专项用于北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目。资金经过审批已经下达，拨付全部到位至楚雄城建投资开发有限公司，资金的到位率 100%。债券资金转贷拨款明细详见下表：

表11 楚雄经开区2019年地方政府新增债券转贷资金拨款明细					
					单位：万元
序号	审批时间	金额	审批单位	拨款单位	银行凭证
1	2019-09-12	500.00	楚雄经开区管委会	云南楚雄经济开发区规划建设管理局	2019年09月18日银行回单
2	2019-10-30	4,500.00	楚雄经开区管委会	云南楚雄经济开发区规划建设管理局	2019年10月31日银行回单
3	2019-12-30	7,000.00	楚雄经开区管委会	云南楚雄经济开发区规划建设管理局	2020年01月06日银行回单
4	2020-04-13	3,000.00	楚雄经开区管委会	云南楚雄经济开发区规划建设管理局	2020年04月14日银行回单
	合计	15,000.00			

（2）预算执行情况

2019 年 1 月 24 日进行楚雄经济开发区火车北站站前广场及附属设施（地下车库）竣工验收，2019 年 3 月 15 日进行站前大道一期市政工程项目（消除汛期安全隐患工程）竣工验收，项目工程基本已经完工。针对该项目的地方政府新增债券 1.5 亿元，

全部用于该项目建设的工程款支付。截至目前，该专项债券资金已完成支付 1.1754 亿元，尚剩余资金 3,246 万元，剩余款项待该项目决算审计后拨付。资金的支付具有监理签字审批流程。资金预算执行率=资金实际支付金额/资金实际到位金额×100%=78.36%。

(3) 资金使用合规性

①项目有健全的组织机构，实施责任主体明确，项目相关合同方经过严格的招投标程序。

2016 年楚雄经济开发区规划建设管理局与楚雄城建投资开发有限公司签订了《楚雄经济开发区项目融资代建委托监管协议》，楚雄经济开发区规划建设管理局委托楚雄城建投资开发有限公司对楚雄经济开发区北片区火车北站站前广场及附属设施、站前大道、上跨杭瑞高速公路跨线桥等建设项目实施进行全过程监督管理。

项目合作相关当事人中工程施工单位以及勘察设计单位、监理单位均通过招投标程序，最终签订了合同。项目合作方相关当事人签订了合同协议书，详情见下表：

表12 工程合同统计表					
站前广场					
序号	合同名称	甲方	乙方	合同金额	签订日期
1	楚雄经济开发区棚户区改造及配套基础设施建设项目火车北站站前广场及附属设施建设工程设计、地勘项目（二包）勘察设计 合同协议书	楚雄城建投资开发有限公司	云南省交通规划设计研究院	1,200,000.00	2016年9月
2	楚雄经济开发区棚户区改造及配套基础设施建设项目火车北站站前广场及附属设施建设工程设计、地勘项目（二包）勘察设计 补充协议书	楚雄城建投资开发有限公司	云南省交通规划设计研究院	947,000.00	2016年9月
3	楚雄经济开发区棚户区改造及配套基础设施建设项目—火车北站站前广场及附属设施建设项目 建设工程施工图设计文件审查合同	楚雄城建投资开发有限公司	云南省城乡规划设计研究院	250,000.00	
4	建设工程监理合同	楚雄城建投资开发有限公司	昆明建设咨询监理有限公司	67,500,000.00	2017年3月1日
5	楚雄经济开发区棚户区改造及配套基础设施建设项目—火车北站站前广场及附属设施（地下车库）工程建设项目（一标段） 施工合同	云南云投生态环境科技股份有限公司	云南杰联市政工程有限公司	252,036,917.31	
站前大道					
序号	合同名称	甲方	乙方	合同金额	签订日期
1	楚雄经济开发区北片区中干道K0+000~K1+305.981段道路建设工程地质勘察合同（一）【岩土工程勘察、水文地质勘察（含凿井）、工程测量、工程物探】	楚雄城建投资开发有限公司	云南地质工程第二勘察院	446,750.00	2015年12月19日
2	楚雄经济开发区火车北站站前大道建设项目 市政道路工程设计合同	楚雄城建投资开发有限公司	云南广厦规划建筑设计院有限公司	491,000.00	2016年1月5日
3	楚雄经济开发区火车北站站前大道综合管廊建设项目 建设工程设计合同（一）	楚雄城建投资开发有限公司	云南广厦规划建筑设计院有限公司	498,000.00	
4	楚雄经济开发区火车北站站前大道边坡治理项目 建设工程设计合同（一）	楚雄城建投资开发有限公司	云南广厦规划建筑设计院有限公司	448,000.00	2016年5月20日
5	楚雄经济开发区火车北站站前大道一期市政工程项目 建设工程施工监理委托合同	楚雄城建投资开发有限公司	云南城市建设工程咨询有限公司	27,300.00	2017年5月4日
6	楚雄经济开发区北片区火车北站站前大道一期市政工程项目-消除汛期安全隐患工程（二标段） 施工合同	云南云投生态环境科技股份有限公司	云南杰联市政工程有限公司	141,028,814.76	2018年12月

②债券资金的拨付有完整的审批程序和手续

经查阅楚雄经开区2019年地方政府新增债券转贷资金拨款审批单，共计四笔，均经过楚雄经开区管委会审批审批，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

项目建设单位云南楚雄经济开发区规划建设管理局针对债券资金于2019年9月5日开立了专用存款账户，用于核算债券资金的收款及拨付。

③项目资金使用符合项目概算及可研规定的用途，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理办法的规定。

政府专项债券资金 15,000.00 万元，全部用于该项目建设投入。截至目前，该专项债券资金已完成支付 11,754.00 万元。其中向融资代建主体“云南云投生态环境科技股份有限公司”支付工程款 7,254.00 万元，为债券发行前工程量形成工程款部分，后期由于该融资代建主体资金链断裂，未能继续进行项目导致项目无法正常开展，于 2019 年与楚雄州惠彝城乡建设投资有限公司签订融资代建合同，由其继续进行工程的融资代建，并由其重新招投标确定由云南路桥股份有限公司进行“楚雄经济开发区北片区火车北站站前大道一期市政工程路面及线性工程（路面及附属工程）项目”的施工。债券资金支付于 2019 年 10 月 31 日支付给楚雄州惠彝城乡建设投资有限公司 4,500.00 万元。

2. 组织实施

（1）管理制度健全性

工程项目的施工方根据《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》及相关施工规范、规程和标准制定相应的工程安全专项方案、保通方案等，其中详细注明施工计划、施工工艺技术、施工安全保证措施及应急预案。

（2）制度执行有效性

债券发行转贷符合用于符合中央重大决策部署、具有较大示

范带动效应的重大项目的指导思想，且用于有收益的公益性项目，符合财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理暂行办法》的通知（财库〔2015〕83号）文件的规定。

项目的立项有相关的批复文件，资金的拨付使用有相关审批流程。楚雄城建投资开发有限公司设置专门的档案管理人员，管理工程建设相关档案。对项目合同、招标文件、验收报告、质量检查报告等资料齐全并及时归档形成项目竣工资料（备查资料）并装订成册。

工程施工中分别与昆明建设咨询监理有限公司、云南城市建设工程咨询有限公司签订了建设工程施工监理委托合同，合同约定实施项目施工全过程监理。包括进行进度控制在合同规定的时间内、控制投资概算确保工程质量、确保工程无重大安全责任事故。

（三）项目产出情况

1. 产出数量

①根据《关于楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目可行性研究报告的批复》（楚开经复〔2016〕155号），项目建设起止年限为2016年8月至2019年12月。截至目前，工程基本完工，剩余收尾工程尚再建。具体工程进度根据项目建设单位楚雄城建投资开发有限公司提供的施工节点情况见下表：

表13 施工进度节点

(一) 站前广场

序号	时间	施工节点
1	2017年3月30日	破土开工建设。
2	2017年4月至12月	完成地下车库土石方开挖，地下车库基坑支护施工，上跨楚南线桥桩基施工。
3	2018年1月至12月	完成地下车库主体施工，五条匝道道路施工，站前广场北路、东、西道路、中道路施工以及部分绿化施工。
4	2019年1月至12月	完成站前广场北广场、南广场全部绿化施工、路灯调试、给水管安装，地下车库内部配套消防、地坪、监控安装。
5	2020年1月至6月	燃气施工完成，南广场喷泉调试正常。
6	2020年6月至今	加快推进上跨楚南线桥桥墩支护、南广场红砂岩墙施工，及大型户外广告牌、商业亭施工。

(二) 站前大道

序号	时间	施工节点
1	2017年3月30日	破土动工
2	自2017年4月至12月	完成道路路基土石方开挖，框格梁锚锁施工，因受土地征收和拆迁影响进度较慢。
3	2018年1月至12月	完成路基施工，450米综合管廊主体建设、抗滑桩入土部分桩基施工、浇筑以及框格梁建设项目。
4	2019年1月至12月	完成抗滑桩施工，雨污水管、检查井施工路面施工，剩余综合管廊施工施工。
5	2020年1月至6月	初步完成健康步道、路灯，消防管道，消防栓施工以及交通工程。
6	2020年至今	综合管廊内部监控、照明、给水、电力、通信正积极推进中。

②测算项目收益达到专项债券实施方案收入的比率。实际取得收入明细见下表：

表14 楚雄高铁站站前广场收入统计

年份	收入类型	金额	小计
2018年	停车场收入	58,801.07	118,801.07
	房屋租赁收入	60,000.00	
2019年	停车场收入	716,376.57	956,376.57
	房屋租赁收入	240,000.00	
2020年1-6月	停车场收入	203,638.86	323,638.86
	房屋租赁收入	120,000.00	
合计			1,398,816.50

根据项目建设单位楚雄城建投资开发有限公司提供的收入明细，2018年-2020年6月取得的收入仅为停车场收入及房屋构筑物租赁收入，金额为139.88万元，与债券发行方案及债券发行财务评价报告中预测的收入2020年3,500.71万元相差较远。且实际取得收入项目类型与测算的收入项目类型差距较大。其中2020

年收入下降主要因为新型冠状病毒肺炎疫情影响，高铁站整体运营受到影响，收益下降幅度较大。

从整体收益看，从项目部分达到可使用状态开始全部的收益计算收益完成率：实际收益/计划收益 $\times 100\%=139.88\div 3,500.71\times 100\%=4.00\%$ ；

从整体收益看，仅用 2020 年收入与债券发行方案中 2020 年的收入进行对比测算收益完成率：实际收益/计划收益 $\times 100\%=32.36\div 3,500.71\times 100\%=0.92\%$ ；

从车位费收益看：实际收益/计划收益 $\times 100\%=20.36\div 1,620.16$ （2020 年停车场收入预测） $\times 100\%=1.26\%$ （根据 2020 年截至到 6 月收入测算），由于新型冠状病毒肺炎疫情影响，高铁站整体运营受到影响，2020 年收益下降幅度较大。

从构筑物租赁收入看：实际收益/计划收益 $\times 100\%=12\div 394.20$ （2020 年构筑物租赁收入预测） $\times 100\%=3.04\%$ 。（根据 2020 年截至到 6 月收入测算）

根据方案计划的广告、商铺租赁等收入尚未取得。截至到 2020 年 6 月的收入完成情况见下表：

表15 项目2020年收入完成情况

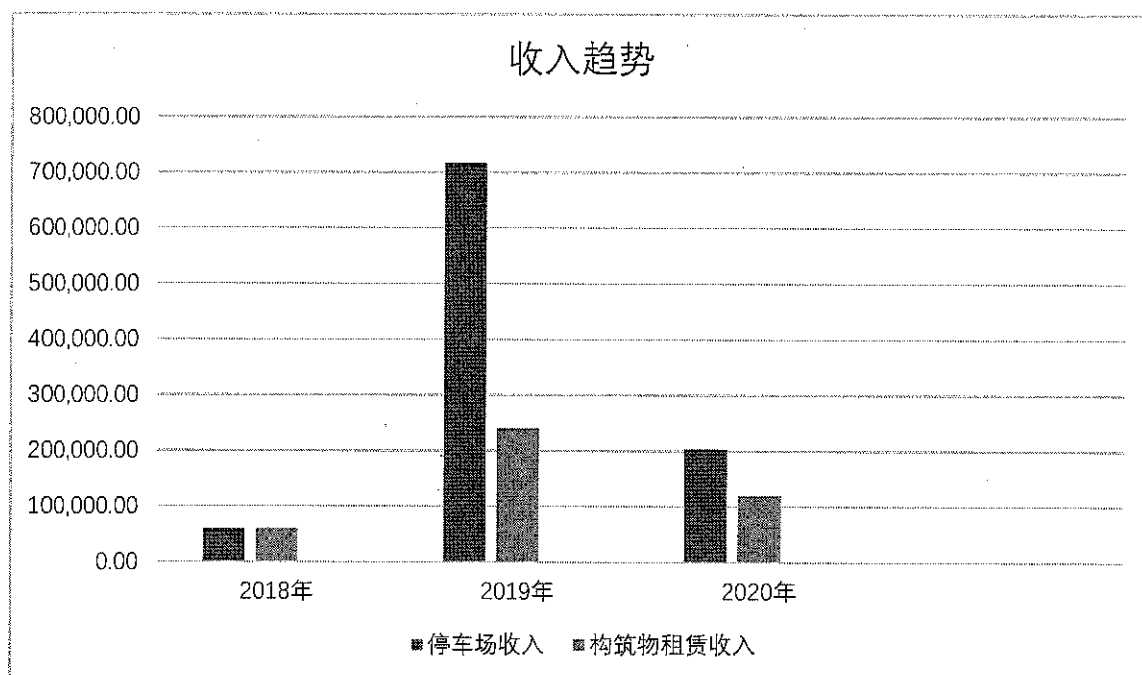
金额单位：万元				
序号	项目	预测2020年收入	实际1-6月收入	至2020年6月30日完成率
1	车位费收入	1,620.16	20.36	1.26%
2	广告招商收入	432.00		0.00%
3	地下综合管网租赁收入	52.80		0.00%
4	客运站商铺租赁收入	507.04		0.00%
5	客运站建筑整体租赁收入	458.26		0.00%
6	客运站构筑物租赁收入	394.20	12.00	3.04%
7	广场商铺租赁收入	36.25		0.00%
	合计	3,500.71	32.36	0.92%

2. 产出质量

①根据专项债券实施方案及债券发行财务评价报告，2020 年应偿还债券利息 675 万元。而截至 2020 年 6 月 30 日，项目取得收入与需偿还债券利息金额相差较大，预计截至年底无法用取得的收益完全覆盖本年度利息支出。项目建设单位楚雄城建投资开发有限公司出具承诺书，承诺截至 2020 年底项目收益无法全额偿还债券利息情况下，用公司其他经营性收入作为偿息补充。

②进行了市场化招商策略，扩大收入来源，收益从 2019 年呈上升状态且趋于优势。

从 2018 年 7 月 1 日楚雄高铁站通车后，楚雄高铁站站前广场修建逐步完善，收入从 2018 年 12 月开始取得停车场收入及部分构筑物租赁收入，2019 年停车场收入有所增加，但并不饱和；2020 年收入下降幅度较大，下降主要原因为新型冠状病毒肺炎疫情影
响，高铁站整体运营受到影响，收益下降幅度较大。



③收益取得对应的客商目前数量较少，车位费收入主要针对高铁乘车群体，收入的情况要受到高铁运行客流的影响；租赁客商主要为楚雄经济开发区综合行政执法局、楚雄市公安局交通警察大队两家客商，较为稳定。

3. 产出时效

项目的产出时效主要从项目的收益取得时间债券还本付息时间进行对比，情况如下：

(1) 楚雄高铁站从2018年7月1日通车，楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目主体工程逐步达到可使用状态，项目从2018年12月开始取得收入，收入主要来源于停车场收入及构筑物租赁收入。达到专项债券实施方案中项目工期及取得收益的时间进度。

(2) 根据债券发行情况以及债券的还本付息计划，债券期限

为 7 年，利息按年支付，债券最后一期利息随本金一起支付。应于 2020 年归还债券利息 675 万元，根据 2018 年 12 月至 2020 年 6 月取得的收益测算，收益无法覆盖利息支付。

4. 产出成本

项目成本绩效评价分别项目工程施工成本与概算的比较以及项目取得收益对应的运营成本进行比较，情况如下：

(1) 工程成本实际发生额与概算的比较，根据项目建设主体楚雄城建投资开发有限公司提供的数据，项目实际发生成本未超过概算。详见下表：

表16 项目建设工程成本对比表			
编号	工程或费用名称	单位：万元	
		概算金额	实际发生成本
1	建筑工程费	20,118.07	16,432.68
	其中：站前大道工程	9,753.53	7,507.53
	站前广场工程	7,421.40	7,031.40
	客运站工程	2,701.80	1,654.72
	公交车站	140.00	138.90
	出租车停车场	101.33	100.13
2	安装工程费	2,090.00	1,921.56
	其中：站前广场安装工程项目	1,990.00	1,920.00
	照明安装工程	100.00	100.00
3	工程建设其他费	5,192.31	5,148.11
	其中：土地使用费	3,080.00	3,080.00
	建设管理费	243.43	199.23
	建设项目前期工作咨询费	63.80	63.80
	工程造价咨询、工程勘察、设计等费用	1,805.08	1,805.08
4	预备费用	1,316.25	1,128.03
5	建设期利息	675.00	675.00
6	发行费用	15.00	15.00
	总投资	29,406.63	25,320.88

(2) 项目实施成本与方案成本对比

项目运营后的实施成本目前不完全统计为：每月人工固定成

本 1.68 万元，年成本 20.16 万元，未超过专项债券实施方案中的 2019 年度运行成本 35.01 万元。由于收入金额未达到预期，成本固定发生，需进一步采取招商引资策略，引进投资商，增加收入，降低成本。

（四）项目效益情况

1. 经济效益：项目已经取得经济效益，但不符合预期

①项目完工日期，收益从 2018 年 12 月开始取得停车场收入，从 2018 年 10 月开始取得构筑物租赁收入，广告收入等其他类型收入尚未取得。

②项目收益主要来源于车位费收益及构筑物租赁收入，车位费收入根据客运人流量情况变化，构筑物租赁收入较为稳定，但是截至目前，收入的金额与类型与专项债券实施方案中的收入差距较大，并未达到项目预期。

③项目的建设从宏观上看促进周边区域的建设开发，改善了投资环境，为招商引资引入优质的投资商创造了有利的基础设施条件，对产业布局的变化、城市化进程的加快、交通经济带的形成等起到间接的经济效果。从实际项目出发，楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通的建设带动了整个楚雄经济开发区的经济增长，为彝人古镇度假区的建设创造了交通条件，并为引进优质的教育资源创造了好的投资环境。

2. 社会效益

①项目的建设地点位于楚雄市经济技术开发区北片区，该项

目的建设提升了经济开发区的基础设施建设，而且是楚雄最大的交通枢纽，同时便利了广大市民的长途出行，出行方式更加安全，快捷，整个项目的建设促进了周边区域快速开发建设，进一步增强了城市创新能力。

②楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目带动了周边的经济发展，周边的“生地”变为熟地，降低了企业布局选点成本，为新型城镇化建设的推进提供必要的用地空间，改善投资环境，促进城乡贸易的流通，带动商业的迅速发展，促进项目影响区域的经济繁荣。并且沿线对基础设施的需求不断上升，高铁站的建设促进了社会综合事业，通信、文教、卫生等事业将得到迅速发展。主要收益来源于停车场收费、广告收入、出租车公交车停车收入，带动了租赁业和广告业的兴起和发展，也为社会提供了更多的就业岗位。

③楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目可以取得一定的经济效益，为周边的人民提供了就业机会，改善了周边人民的生活水平，生活质量和人文环境，促进文化教育水平、卫生健康水平的提高。

3. 可持续影响

①项目收益从项目建设的性质及主旨上看，必然是持稳定可持续增长的状态，从项目建设前期引进社会融资代建主体的融资成本来看，债券资金的成本低于其他社会融资方式，降低了基础设施建设的资金成本及建设成本。

②项目能持续的改善群众出行的便利性，并带动周边经济的发展。项目建设内容包括站前大道、站前广场、公共交通（客运站、公交车站台、停车场）的建设，极大地方便了群众至高铁站的交通通行，目前私家车、出租车及公交车通行正常，从楚雄市区至高铁站的交通比较便利。

根据楚雄城建投资开发有限公司与长江武汉航道工程局于2018年11月6日的《楚雄开发区北片区合作投资开发项目框架协议书》，对楚雄开发区北片区进行土地整理、基础设施配套、项目策划、投融资、建设施工、交付使用、招商等。发挥乙方的业务能力和资金实力优势，采用多种投融资模式，推进北片区的开发建设。在积极融入滇中城市经济圈一体化发展中，随着楚南一级公路、广大铁路复线的贯通及楚雄高铁站的建成运营，楚雄市及楚雄开发区的区位优势越加显现。楚雄开发区北片区作为楚雄高铁站的辐射中心区，随着开发建设的深入，将成为人流、物流、信息流的重要聚集区域，将为新型城镇化发展和区域性经济发展提供广阔的发展机遇。

4. 满意度

进行了问卷调查，其中项目管理人员调查问卷50份，群众调查问卷200份，通过问卷星功能进行发放并统计。根据问卷调查：94.53%的被调查人员认为项目的建设满意，并且达到了预期，高铁站的建设带来了诸多益处：完善经济开发区基础设施建设；繁荣地方经济、取得了较大的社会经济效益；扩大了就业、促进了社会综

合事业发展；提高了沿线人民收入、改善了人民的生活环境和人文环境。总之，高铁站的建设有利于民、有利于经济发展，得到了广大群众的一致好评。

通过问卷调查，了解到人民群众对于项目也提出一些改进建议及期望，希望政府加快建设项目的配套设施，为出行创造更好的环境。

表17 调查问卷情况分析表

问卷发放对象	针对性问卷题目	问卷内容分析
项目管理人员	1.项目收益来源	70%的被调查人员认为来源于停车场租金收入；56%的被调查人员认为来源于广告收入；34%的被调查人员认为来源于客运站及广场商铺出租收入；16%的被调查人员认为来源于建筑物构筑物整体租赁收入。该项目的建设社会效益和经济效益比较明显，可以取得一定的收益，根据调查问卷的结论可以看出，停车场的收益和广告收益占比较大，这两项的收益比较明显，其他部分还应加强招商引资的力度。
	2.项目建设的资金使用规范性	82%的被调查人员认为资金使用规范。根据问卷调查：该项目的资金使用比较规范，经过了审批手续，并且有相应的财务制度进行约束。
	3.工程的建设和资金投入是否有监理对其进度、质量、投资以及合同管理、信息管理进行监督管控	98%的被调查人员认为有监理人员对项目进行全程监督。
广大市民	1.项目的道路工程建设的改进	43.68%的被调查人员认为需要新建或扩建道路；53.22%的被调查人员认为需要改进停车场建设；34.83%的被调查人员认为道路绿化；37.81%的被调查人员认为步行及非机动车道路；33.33%的被调查人员认为其他附属设施（如照明、街路标牌、红绿灯设置等）。根据问卷调查：新建或扩建道路、改进停车场、步行及非机动车道路改进的占比相对较大，因该项目位于郊区，道路通行、停车上下客的场地需求较大，后期应对这个项目进行补充修建。
	2.项目配套设施的完善	71.14%的被调查人员认为餐饮设施；49.25%的被调查人员认为住宿设施；33.33%的被调查人员认为环保设施；22.89%的被调查人员认为防灾设施；15.42%的被调查人员认为邮电通信设施；13.93%的被调查人员认为给排水设施；45.77%的被调查人员认为商品采购设施；23.38%的被调查人员认为其他。根据问卷调查：餐饮设施、住宿设施、商品采购设施的完善占比较大，楚雄高铁站建立运行期间较短，配套设施还不够完善，这些配套设施的完善对出行更加便利。
	3.项目的建设对社会产生的经济效益	56.72%的被调查人员认为促进整个高铁站项目收入增长；69.65%的被调查人员认为促进周边就业增长；40.3%的被调查人员认为促进周边经济带的发展；36.82%的被调查人员认为改善投资环境。根据问卷调查：该项目的建设对高铁站的收入、周边就业、周边经济带、投资环境都带来了较大的积极影响，对社会带来了不小的经济效益。

五、主要经验及做法

（一）着眼长远发展，聚焦重点领域

紧紧围绕国家关于国民经济和社会发展的重大战略部署，着眼楚雄市未来建设发展需要，加大债券资金在重点领域的投向投

量。以打造楚雄最大的交通枢纽为目标，科学规划、合理布局、聚力落实，将道路、路灯、绿化、地下综合管廊等工程纳入站前大道建设范围，建成后成为连接火车北站和城区的干线通道，为楚雄经济发展提供强有力的基础设施保证。

（二）严格资金管控，提升使用质效

着眼加快债券支出、提高债券资金使用效率，以程序合规、质量可靠、资金安全为前提，进一步优化资金审核拨付流程、加大项目推进力度，避免资金长期滞留国库或沉淀部门单位账户。坚持专款专用，加强监督管理。专项债券项目单位开设监管账户，用于专项债券资金的接收、存储及划转。建立建设单位和业务主管共同审批、双向负责的资金使用划拨制度，确保专项资金能够专款专用。

（三）节约项目成本，缓解资金压力

坚持项目建设与成本控制“两手抓、两手硬”，利用发行地方专项债券的方式融资，有效弥补地方政府债务融资缺口，降低地方公益性项目融资成本。充分发掘项目潜力，利用好项目的各类收益渠道，在前期获利的基础上，采取收益还本付息的方式，进一步缓解基础设施建设的财政资金压力。

（四）创造社会效益，推动经济发展

注重经济效益与社会效益双向发力，在取得良好收益的基础上，创造良好交通出行条件、改善基础设施建设水平、缓解社会就业压力、提高沿线人民收入，为楚雄创造出更高更好的社会效益。

六、存在的问题及原因分析

(一) 项目地方债券“借用还”主体不统一，责任主体不够明晰。

在地方政府债务的法律关系中，债务人应为特定主体，且承担向债权人交付财产、提供劳务和为或不为一定行为的义务。根据规定，省级政府具有举债权并为地方政府专项债券的发行主体，财政部依据债务风险、财力状况等因素向省级政府分配债务限额后，由省级政府统一发行并转贷给确需发行专项债券的市县级政府。从法律关系角度来看，这种发行方式将导致专项债券“借用还”主体相分离，责任主体无法明晰。省级政府代市县级政府发售专项债券时，专项债券的债权人只能对省本级债券发行金额形成法律约束，却对“真实债务人”市县级政府无法形成有效约束，即市县级政府虽然应当按照转贷协议约定承担还本付息的责任，但是省级政府作为法律上的债务人，其只能对地方政府实施行政控制。这样的发行机制相当于省级政府为地方政府提供了一定的信用担保，金融市场难以对市县级政府专项债券项目质量和资金使用效益形成有效约束。“借用还”主体不相统一的特征可能致使省级政府和金融市场无法有效把握项目质量、项目资金使用效率与偿还保障，可能成为地方政府专项债券偿还风险点。

(二) 项目运营前期缺乏稳定的资金保障。

稳定的资金保障是指专项债券项目具有积极的盈利前景并能够形成可靠、稳定的现金流，用以保障项目收益能够偿还债券本

息。在项目审批时，缺乏对项目现金流、可持续性、盈利前景以及风险因素等进行科学可靠的量化评估，导致单个项目收益与融资自平衡目标难以实现，偿债资金来源不具有稳定性。针对本项目，根据云南楚雄经济开发区财政局、云南楚雄经济开发区规划建设管理局编制上报的《云南楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目专项债券实施方案》中计划 2020 年项目可以取得 3,500.71 万元收入，但是实际在项目执行过程中并未取得足额的相应收益，且较方案计划相差甚远，这对于债券的还本付息产生极大的资金风险。

（三）财政部门对于债券资金下拨后的项目管理相对滞后。

财政部门对于债券资金下拨后管理主要是工程决算审计的事后监督，项目的管理由项目建设单位开展，财政部门在项目建设过程中的管理存在滞后性及缺乏工程管理的直接性，对于工程项目的管控及资金的实际使用的监控在工程施工过程中无法及时进行。

七、有关建议

（一）加强绩效预算法律约束，逐步实现“借用还”主体相统一

在专项债券的“借用还”主体不相统一的情况下，通过完善全面绩效预算管理制度理顺权利关系，明确责任划分，逐步实现地方政府的责任主体和资金使用主体的相统一，成为当前防范偿债风险的一个可行选择。一方面，完善绩效激励制度。在构建科学的专项债券项目绩效评价指标体系基础上，建立规范性绩效激励措施

和实行机制。另一方面，完善问责机制。在完善行政问责机制和人大问责的制度框架下，不断充实问责制的民主内涵，有效推进责任体系建设。最后，在责权利主体结构对称的逻辑框架下，实现对地方政府专项债券偿债行为的精细化激励和约束。

（二）严格规范债券投资决策，提高资金使用效率和科学性

专项债券投资决策的科学性及其债券资金使用效率是保障偿债资金来源稳定并可持续性的重要方式。基础建设项目周期较长，严格的项目筛选机制只是保证高效率配置财政资源的第一步。提出预算申请的机构要负责对该项目进行日常监测，并定期向财政部门提交报告，报告内容包括里程碑式的进展情况和与预算相比的实际支出情况。此外，构建持续的项目追踪管理机制，可以通过动态的追踪预算资金的支出状况来保证项目评估质量，并确定在不同建设阶段的成本超支问题的严重度。

（三）建议建立相应的债券资金项目管理监督相关细则，实现债券资金从发行到偿还的全闭环监控管理

专项债券项目应按照公益性资本支出的预算编制要求对整个项目实行滚动管理；健全项目全过程、全链条“闭环”管理的绩效管理体系，对项目开展事前绩效评估论证、事中绩效监控和事后绩效评价，合理开展绩效评价结果的应用；实施专项债券项目持续信息披露，包括项目的立项、建设、运营及收益、资产情况，以及服务对象满意度等，通过完善公众监督机制倒逼债券资金提高配置效率和使用效益。

八、其他需要说明的问题

(一) 根据取得的项目竣工资料, 2019 年 1 月 24 日进行楚雄经济开发区火车北站站前广场及附属设施(地下车库)竣工验收, 2019 年 3 月 15 日进行站前大道一期市政工程项目(消除汛期安全隐患工程)竣工验收, 项目工程已经基本完工。而根据取得的“云南楚雄经济开发区项目融资代建协议”及“楚雄经济开发区项目融资代建委托监管协议”, 楚雄经济开发区管理委员会委托云南云投生态环境科技股份有限公司作为投资主体, 负责对项目实施融资代建, 代建内容包括楚雄经开区火车北站前广场及附属设施、站前大道、上跨杭瑞高速公路跨线桥工程等建设项目, 协议规定由云南云投生态环境科技股份有限公司负责筹集资金按时支付本建设项目建设相关款项。

合同规定投资的工程款由楚雄经济开发区管理委员会 7 年内等额还款方式付清, 利息计算至还款结束为止, 利率年息 6%, 利息自单个项目完成初验之日开始计算, 作为项目投资建设回报。融资代建主体“云南云投生态环境科技股份有限公司”后期由于资金链断裂, 未能继续进行项目导致项目无法正常开展, 项目业主单位云南楚雄经济开发区管理委员会又于 2019 与楚雄州惠彝城乡建设投资有限公司签订融资代建合同, 由其作为代建主体继续进行工程的融资代建, 并由其重新招投标确定由云南路桥股份有限公司进行“楚雄经济开发区北片区火车北站站前大道一期市政工程路面及线性工程(路面及附属工程)项目”的施工。

合同约定由融资代建主体进行代建项目的投资建设及管理，并在项目建设完成后移交给项目业主，由项目业主按照合同约定分期偿还资金。对于代建主体垫付的资金业主单位要支付资金占用费， $\text{资金占用费} = \text{实际占用资金数额} \times \text{年利率 } 6.5\% \times \text{占用期间}$ ，占用期自初验完成后第二日起计算，周期为五年。建设单位管理费按《财政部关于印发〈基本建设财务管理规定〉的通知》

（财建〔2002〕394号）的规定计提，由云南楚雄经济开发区管理委员会使用 50%，代建方使用 50%；垫付资金偿还期限：自工程初验完成后第二日起计算，分 5 年偿还工程建设资金（含资金占用费），每年按季等额支付本年应付本息。第一年偿还本息 20%，第二年偿还本息 30%，第三年偿还本息 30%，第四年偿还本息 10%，第五年偿还本息 10%。

根据上述两个融资代建协议约定，工程款应该由两家融资代建单位“云南云投生态环境科技股份有限公司”、“楚雄州惠彝城乡建设投资有限公司”进行先行垫付，待工程初验后进行偿付工程资金及占用费，由于融资代建主体资金的问题，项目建设过程受到严重影响，地方政府新增债券发行时项目主体工程已经基本完工，发行后拨付的 1.5 亿元债券资金，已完成支付 1.1754 亿元，分别支付给两家融资代建主体，全部用于支付该项目代建主体垫付的工程款。而合同约定工程初验后再行偿付代建主体垫付资金及占用费，工程目前存在融资代建主体违约情况，对于约定的融资代建利息存在纠纷，在正常履行合约情况下，项目存在融资代建利息与

债券利息双重支付融资成本的情况。

（二）在未完全考虑该项目的实际建设情况以及项目周边配套工程实施可行性前提下，专项债券实施方案制定过于理想化，债券发行一案两书的制定与工程实际预期相差较远，根据项目的建设的主旨出发，项目具备可持续增长的趋势，从长远看，项目的建设必然能够创造更多的效益，但是从短期看，项目收益与预期相差较大，专项债券实施方案制定没有充分考虑项目实际建设的情况以及项目试运营的阶段性。在保证制定一案两书方案通过率的条件下，同时应主要考虑专项债券实施方案及财务评价报告的可行性。

（三）绩效评价过程中进行问卷调查的开放式问题，根据群众的意见，对于项目整体建设及周边配套提出如下建议，期待政府的落实。

1. 楚雄市东部、东南新城至高铁站的交通需要打通，站前大道上跨杭瑞高速桥建设需尽快组织实施，进一步缩短楚雄市区至高铁站的距离和时间，完善多层次的市交条件。

2. 进一步提高商业服务业和配套设施：多增加银行 ATM 机方便游客取款；增加土特产超市和本地民风民俗展示大厅，以便游客观光和采购；增加游客指引便民服务区，为游客做住宿、游玩、饮食等咨询绿色服务，繁荣站前经济并为旅客提供更多生活便利；增加商品销售和药品销售区域，提供站外等待休息区域，提升出行品质。

3. 加大站前交通枢纽建设，目前站前交通枢纽较分散、方式单一且不便捷，希望多方式多渠道解决旅客分散问题；站前绿化、亮化、美化工程建设不足，配套服务落后，不方便游客出行。

项目总体的群众满意度不错，但是周边的一些附属配套设施还未完善，需要加强周边附属设施的建设，将利民惠民工程落到实处，为广大市民的出行创造更好的条件。

附件：1. 绩效目标表

2. 绩效评价指标体系及评分表

3. 调查问卷结果汇总表

4. 绩效评价报告意见反馈表（部门）

5. 绩效评价报告意见反馈采纳情况表（部门）

6. 绩效评价报告意见反馈表（处室）

7. 绩效评价报告意见反馈采纳情况表（处室）

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效评价框架结构

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评分标准	评价依据
决策（15分）	项目立项	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①募集债券资金要用于符合中央重大决策部署、具有较大示范带动效应的重大项目得1分，否则不得分	2019年云南省城乡基础设施建设专项债券（一期）2019年云南省政府专项债券（十三期）发行资料
					②项目类型方面，专项债用于有收益的公益性项目得1分，否则不得分	《楚雄州财政局关于下达2019年地方政府债务限额的通知》（楚财预〔2019〕90号）
					③项目立项是否在省级预算内，预算内得1分，否则不得分	《楚雄州财政局关于下达2019年地方政府债务限额的通知》（楚财预〔2019〕90号）
		立项程序规范性	4	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①债券发行符合国家发行审批程序得1分，否则不得分	2019年云南省城乡基础设施建设专项债券（一期）2019年云南省政府专项债券（十三期）发行资料
					②项目立项可研经过批复立项资料齐全得1分，否则不得分	立项批复、可研批复
					③评估项目收益偿还专项债券本息后专项收入具备融资条件经过论证并批复得2分，否则不得分	2019年云南省城乡基础设施建设专项债券（一期）2019年云南省政府专项债券（十三期）发行资料
	绩效目标	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩	①该项目是否设定了绩效目标，设定得0.5分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告
					②项目设定得绩效目标与债券还本付息紧密相关得0.5分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告

		绩效指标明确性		效目标与项目实施的相符情况。	③设定的项目预算目标包括收益覆盖债券还本付息资金量得 1 分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告
			3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①项目专项债券实施方案中有明确的投资估算及资金计划得 1 分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告
					②项目专项债券实施方案有明确的收入测算分析得 1 分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告
					③项目专项债券实施方案收入分析与本息还款期间相对应，保证还款得 1 分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告
	资金投入	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①项目专项债券实施方案是否经过论证批复，经过论证并批复得 1 分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告
					②项目专项债券实施方案中债券发行期间、金额与项目建设期、资金额及收益相匹配，得 1 分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告、项目可研批复
过程（20分）	资金管理	资金分配合理性	1	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①项目专项债券实施方案与项目概算相匹配且没有超过项目概算金额及项目实施实际资金缺口得 1 分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告、项目可研批复
		资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率 $\geq 100\%$ 得 3 分，否则不得分	资金到位凭证

		预算执行情况	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	根据项目进度与资金使用计划匹配度综合考虑该指标，计划 2019 年实际使用该资金，按照实际支出金额与项目进度及合同约定的支付进度衡量，符合合同约定及工程进度的 3 分，否则不得分	资金拨付凭证、项目进度计划、项目支付审批
		资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①项目有健全的组织机构，实施责任主体明确得 1 分，否则不得分，项目相关合同方经过严格的招投标程序得 1 分，部分符合得 0.5 分，完全不符合不得分	项目招投标文件、项目委托建设协议，项目施工合同等
					②资金的拨付有完整的审批程序和手续得 1 分，否则不得分	资金拨付审批文件
					③项目资金使用符合项目概算及可研规定的用途得 1 分，否则不得分	项目可研、项目资金支付凭证
	组织实施	管理制度健全性	2	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得 1 分，否则不得分	项目资金支付凭证、项目代建协议
					①制定相应的项目管理办法得 1 分，否则不得分	《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》及相关施工规范、工程安全专项方案、保通方案
			7	项目实施是否符合相关管理规定，用以反	②制定的管理办法合法、合规、完善（包括项目管理、债券资金使用管理、会计核算等方面）得 1 分，否则不得分	《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》及相关施工规范、工程安全专项方案、保通方案
					①项目资金的拨付使用严格按照流程进行审批得 2 分，否则不得分；	项目资金支付凭证及审批流程

产出（30分）	制度执行有效性			映和考核相关管理制度的有效执行情况。	②项目现场有监理人员，项目的进度、质量、投资以及合同管理及信息管理均有监理人员进行监督管控得2分，否则不得分	监理出具的项目质量报告、竣工验收资料
					③项目有专门的档案管理人员得1分，否则不得分；	组织机构及人员岗位设置
					④项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档得2分，否则不得分；	项目合同、项目验收资料等
	产出数量	实际完成率	10	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	①项目进度达到可研批复要求，工程进度按照完成项目批复进度占比打分，总分值2分	可研批复、工程进度情况
					②项目收益达到专项债券实施方案收入的比率，总分值5分，实际收益/计划收益*100%*5分	项目收入明细、项目专项债券实施方案
					③项目收益分类与专项债券实施方案中收入的预期明细方案的匹配度，总分值3分，完全匹配3分，部分匹配2分，少部分匹配1分，不能匹配不得分	项目收入明细、项目专项债券实施方案
	产出质量	质量达标率	13	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	①收益项目合同期间，具有可持续收入稳定取得保证还本付息得6分，短期协议，仅能短期保证2020年利息偿还得3分	项目收入明细、项目专项债券实施方案
					②进行了市场化招商策略，扩大收入来源，收益从2019年呈上升状态且趋于优势得4分，招商策略一般，不能有效扩大收入，但收入稳定得2分	项目收入明细、项目专项债券实施方案

					③收益客商优质得 3 分，一般得 2 分	项目收入明细、项目专项债券实施方案
	产出时效	完成及时性	4	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	①项目工期进度达到收益取得状态得 2 分，否则不得分	项目工程进度情况
					②2020 年收益取得时间及金额符合债券还本付息情况得 2 分，否则不得分	项目收入明细、项目专项债券实施方案
	产出成本	成本节约率	3	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	①项目支出与概算批复及初设的比较，总分 3 分	项目可研批复、项目成本明细表
效益（35 分）	经济效益	项目收益情况	10	项目实施所产生的效益	①项目从达到可使用状态已经取得一定收益得 3 分，否则不得分	项目收入明细
					②项目收益情况较好，且符合项目建设预期得 3 分，取得一定收入，但达不到建设预期得 1 分	项目收入明细、项目专项债券实施方案
					③促进周边区域快速开发建设，改善投资环境，促进城乡贸易的流通得 4 分，否则不得分	项目周边开发相关协议
	社会效益	社会效益	10		①项目建设完善经济开发区基础设施建设，项目的建设为群众出行提供更畅通、更快捷、更安全的交通运输条件得 4 分，否则不得分	问卷调查情况
					②带动诸多产业的逐渐兴起和发展，为社会就业提供更多的机会得 3 分，否则不得分	问卷调查情况

				③有利于提高沿线人民收入，改善人民的生活环境和人文环境得 3 分，否则不得分	问卷调查情况
可持续影响	可持续影响	7		①能持续稳定的取得收益，控制地方债务风险得 4 分，否则不得分	项目收入明细、项目专项债券实施方案、项目周边开发相关协议
				②能持续且不断改善群众出行的便利性，并带动周边经济的发展得 3 分，否则不得分	项目收入明细、项目专项债券实施方案、项目周边开发相关协议
满意度	满意度	8	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	满意度 $\geq 90\%$ 得 8 分； $90\% > \text{满意度} \geq 80\%$ 得 6 分； $80\% > \text{满意度} \geq 70\%$ 得 4 分； $70\% > \text{满意度} \geq 60\%$ 得 2 分，满意度 $< 60\%$ 不得分	问卷调查情况

附件1

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效目标表

序号	项目	数量	单位	单价（元）	使用率	计价单位	收入（万元）
1	车位费收入	1,370.00	个	36	90%	按天	1,620.16
2	广告招商收入	800	个	6000	90%	按年	432
3	地下综合管网租赁收入	2,200.00	m	300	80%	按年	52.8
4	客运站商铺租赁收入	3,430.00	m ²	4.5	90%	按天	507.04
5	客运站建筑整体租赁收入	4,650.00	m ²	3	90%	按天	458.26
6	客运站构筑物租赁收入	4,000.00	m ²	3	90%	按天	394.2
7	广场商铺租赁收入	275.84	m ²	4	90%	按天	36.25
8	年合计收入						3,500.71

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效评价框架体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评分标准	评价依据	项目得分	小计
决策（15分）	项目立项	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况	①募集债券资金要用于符合中央重大决策部署、具有较大示范带动效应的重大项目得1分，否则不得分	2019年云南省城乡基础设施建设专项债券（一期）2019年云南省政府专项债券（十三期）发行资料	1	14
					②项目类型方面，专项债用于有收益的公益性项目得1分，否则不得分	《楚雄州财政局关于下达2019年地方政府债务限额的通知》（楚财预〔2019〕90号）	1	
					③项目立项是否在省级预算内，预算内得1分，否则不得分	《楚雄州财政局关于下达2019年地方政府债务限额的通知》（楚财预〔2019〕90号）	1	
		立项程序规范性	4	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况	①债券发行符合国家发行审批程序得1分，否则不得分	2019年云南省城乡基础设施建设专项债券（一期）2019年云南省政府专项债券（十三期）发行资料	1	
					②项目立项可研经过批复立项资料齐全得1分，否则不得分	立项批复、可研批复	1	
					③评估项目收益偿还专项债券本息后专项收入具备融资条件经过论证并批复得2分，否则不得分	2019年云南省城乡基础设施建设专项债券（一期）2019年云南省政府专项债券（十三期）发行资料	2	
	绩效目标	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	①该项目是否设定了绩效目标，设定得0.5分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告	0.5	
					②项目设定得绩效目标与债券还本付息紧密相关得0.5分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告	0.5	
					③设定的项目预算目标包括收益覆盖债券还本付息资金量得1分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告	1	
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	①项目专项债券实施方案中有明确的投资估算及资金计划得1分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告	1	
					②项目专项债券实施方案有明确的收入测算分析得1分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告	1	
					③项目专项债券实施方案收入分析与本息还款期间相对应，保证还款得1分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告	1	
				项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年	①项目专项债券实施方案是否经过论证批复，经过论证并批复得1分，否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告	1	

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效评价框架体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评分标准	评价依据	项目得分	小计
过程 (20分)	资金投入	预算编制科学性	2	度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	②项目专项债券实施方案中债券发行期间、金额与项目建设期、资金额及收益相匹配,得1分,否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告、项目可研批复	0	1
		资金分配合理性	1	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况	①项目专项债券实施方案与项目概算相匹配且没有超过项目概算金额及项目实施实际资金缺口得1分,否则不得分	项目专项债券实施方案、项目财务评价报告、项目可研批复	1	
	资金管理	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度	资金到位率 $\geq 100\%$ 得3分,否则不得分	资金到位凭证	3	19
		预算执行情况	3	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况	根据项目进度与资金使用计划匹配度综合考虑该指标,计划2019年实际使用该资金,按照实际支出金额与项目进度及合同约定的支付进度衡量,符合合同约定及工程进度的3分,否则不得分	资金拨付凭证、项目进度计划、项目支付审批	3	
		资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况	①项目有健全的组织机构,实施责任主体明确得1分,否则不得分,项目相关合同方经过严格的招投标程序得1分,部分符合得0.5分,完全不符合不得分	项目招投标文件、项目委托建设协议,项目施工合同等	2	
					②资金的拨付有完整的审批程序和手续得1分,否则不得分	资金拨付审批文件	1	
					③项目资金使用符合项目概算及可研规定的用途得1分,否则不得分	项目可研、项目资金支付凭证	1	
					④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得1分,否则不得分	项目资金支付凭证、项目代建协议	1	
		管理制度	0	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考	①制定相应的项目管理办法得1分,否则不得分	《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》及相关施工规范、工程安全专项方案、保通方案	1	

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效评价框架体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评分标准	评价依据	项目得分	小计
产出（30分）	组织实施	健全性	2	核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	②制定的管理办法合法、合规、完善（包括项目管理、债券资金使用管理、会计核算等方面）得1分，否则不得分	《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》及相关施工规范、工程安全专项方案、保通方案	0	
		制度执行有效性	7	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况	①项目资金的拨付使用严格按照流程进行审批得2分，否则不得分；	项目资金支付凭证及审批流程	2	
					②项目现场有监理人员，项目的进度、质量、投资以及合同管理及信息管理均有监理人员进行监督管控得2分，否则不得分	监理出具的项目质量报告、竣工验收资料	2	
					③项目有专门的档案管理人员得1分，否则不得分；	组织机构及人员岗位设置	1	
					④项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档得2分，否则不得分；	项目合同、项目验收资料等	2	
	产出数量	实际完成率	10	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度	①项目进度达到可研批复要求，工程进度按照完成项目批复进度占比打分，总分值2分	可研批复、工程进度情况	2	15.2
					②项目收益达到专项债券实施方案收入的比率，总分值5分，实际收益/计划收益*100%*5分	项目收入明细、项目专项债券实施方案	0.2	
					③项目收益分类与专项债券实施方案中收入的预期明细方案的匹配度，总分值3分，完全匹配3分，部分匹配2分，少部分匹配1分，不能匹配不得分	项目收入明细、项目专项债券实施方案	1	
		质量达标率	13	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度	①收益项目合同期间，具有可持续收入稳定取得保证还本付息得6分，短期协议，仅能短期保证2020年利息偿还得3分	项目收入明细、项目专项债券实施方案	3	
					②进行了市场化招商策略，扩大收入来源，收益从2019年呈上升状态且趋于优势得4分，招商策略一般，不能有效扩大收入，但收入稳定得2分	项目收入明细、项目专项债券实施方案	2	
		完成及时		项目实际完成时间与计划完成时间的比	③收益客商优质得3分，一般得2分	项目收入明细、项目专项债券实施方案	2	
					①项目工期进度达到收益取得状态得2分，否则不得分	项目工程进度情况	2	

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效评价框架体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评分标准	评价依据	项目得分	小计
	产出时效	时效性	4	较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度	②2020年收益取得时间及金额符合债券还本付息情况得2分，否则不得分	项目收入明细、项目专项债券实施方案	0	
	产出成本	成本节约率	3	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度	①项目支出与概算批复及初设的比较，总分3分	项目可研批复、项目成本明细表	3	
效益（35分）	经济效益	项目收益情况	10	项目实施所产生的效益	①项目从达到可使用状态已经取得一定收益得3分，否则不得分	项目收入明细	3	33
					②项目收益情况较好，且符合项目建设预期得3分，取得一定收入，但达不到建设预期得1分	项目收入明细、项目专项债券实施方案	1	
					③促进周边区域快速开发建设，改善投资环境，促进城乡贸易的流通得4分，否则不得分	项目周边开发相关协议	4	
	社会效益	社会效益	10		①项目建设完善经济开发区基础设施建设，项目的建设为群众出行提供更畅通、更快捷、更安全的交通运输条件得4分，否则不得分	问卷调查情况	4	
					②带动诸多产业的逐渐兴起和发展，为社会就业提供更多的机会得3分，否则不得分	问卷调查情况	3	
					③有利于提高沿线人民收入，改善人民的生活环境和人文环境得3分，否则不得分	问卷调查情况	3	
	可持续影响	可持续影响	7		①能持续稳定的取得收益，控制地方债务风险得4分，否则不得分	项目收入明细、项目专项债券实施方案、项目周边开发相关协议	4	
					②能持续且不断改善群众出行的便利性，并带动周边经济的发展得3分，否则不得分	项目收入明细、项目专项债券实施方案、项目周边开发相关协议	3	
满意度	满意度	8	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度	满意度≥90%得8分；90%>满意度≥80%得6分；80%>满意度≥70%得4分；70%>满意度大于等于60%得2分，满意度<60%不得分	问卷调查情况	8		

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效评价调查问卷（在缴纳人员）

项目名称：楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目

问卷发放数： 50 回收有效问卷数： 50

序号	地区	选项占比情况	有效问卷数	问卷结果分布情况																										
				1.项目是否经过立项审批			2.项目资金来源子					3.项目建设过程中是否有相应的管理组织？			4.您从事建设项目管理的年限为				5.项目截至目前的完工情况如何？				6.您认为项目是否具有收益性，是否可以取得收入？				7.项目建设是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，并进行定期不定期的检查？			
				A.是	B.否	C.不清楚	A.自筹	B.财政补助	C.地方债券	D.公益性捐赠	E.银行贷款	A.有规范的组织进行项目管理	B.设置了管理组织，但管理不规范	C.针对项目没有成立管理组织	A.5年及以下	B.6—10年	C.11—20年	D.20年以上	A.基本完工	B.已经达到可使用状态	C.未完工且无法使用	D.不清楚	A.有收益，但收益很小	B.有收益，收益可观	C.没有收益	D.不清楚	A.财务和业务管理制度完善，并定期进行检查	B.制定了财务和业务管理制度，并未进行检查	C.没有制定财务和业务管理制度	D.不清楚
1.1	楚雄州楚雄市	选项数	50	47	0	3	20	26	10	0	27	48	2	0	28	15	6	1	25	23	2	0	25	12	4	8	35	1	0	12
		占比	100.00%	94.00%	0.00%	6.00%	40.00%	52.00%	20.00%	0.00%	54.00%	96.00%	4.00%	0.00%	56.00%	30.00%	12.00%	2.00%	50.00%	46.00%	4.00%	0.00%	50.00%	24.00%	8.00%	16.00%	70.00%	2.00%	0.00%	24.00%

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效评价调查问卷（在缴纳人员）

项目名称：楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目

问卷发放数： 50 回收有效问卷数： 50

序号	地区	选项占比情况	有效问卷数	问卷结果分布情况																												
				8. 您认为项目收益来源于以下哪些方面？					9. 项目建设的资金使用是否规范，并经过审批？			10. 工程的建设和资金投入是否有监理对其进度、质量、投资以及合同管理、信息管理进行监督管控？		11. 您认为项目取得的实际收入是否能完成预期计划？				12. 您认为您所在项目组管理人员主要存在的问题是什么？						13. 项目实施是否与施工方签订《施工合同》并严格按照合同执行？				14. 施工工期及资金支付是否符合概算及资金计划？				
				A. 停车场租金收入	B. 广告收入	C. 客运站及广场商铺出租收入	D. 建筑物构筑物整体租赁收入	E. 不清楚	A. 规范	B. 不规范	C. 不清楚	A. 有监理进行全程监督	B. 有监理但未起到监理作用	C. 没有监理人员	A. 完全能完成	B. 部分完成	C. 不能完成	D. 不清楚	A. 不按制度程序办事	B. 有以权谋私现象	C. 官僚作风	D. 敷衍了事	E. 不按时完成工作任务	F. 不存在以上问题E. 根本不了解	A. 已经签订合同并严格按照合同执行	B. 未签订合同	C. 签订合同但未实施未严格按照合同执行	D. 不清楚	A. 符合	B. 基本符合	C. 不符合	D. 不清楚
1.1	楚雄州楚雄市	选项数	50	35	28	17	8	7	41	0	9	49		1	8	26	4	10	5	0	2	0	3	38	40	0	1	7	24	12	1	11
		占比	100.00%	70.00%	56.00%	34.00%	16.00%	14.00%	82.00%	0.00%	18.00%	98.00%	0.00%	2.00%	16.00%	52.00%	8.00%	20.00%	10.00%	0.00%	4.00%	0.00%	6.00%	76.00%	80.00%	0.00%	2.00%	14.00%	48.00%	24.00%	2.00%	22.00%

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效评价调查问卷（在缴纳人员）

项目名称：楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目

问卷发放数： 50 回收有效问卷数 50

序号	地区	选项占比情况	有效问卷数	问卷结果分布情况																										20. 你对楚雄高铁站建设项目有什么意见或建议？
				15. 项目是否制定了绩效考核目标并进行考核？			16. 项目的概算及可研是否符合项目实际，是否经过调整？				17. 项目相关立项、实施的相关档案资料是否有专人进行管理及管理情况？				18. 您认为楚雄高铁站的哪些配套设施需要完善？								19. 您认为工程项目对社会产生哪些经济效益？							
				A. 是	B. 否	C. 不清楚	A. 符合项目实际	B. 基本符合，经过部分调整	C. 不符合项目建设情况，需要调整	D. 不清楚	A. 项目档案有专门的档案管理人员，并严格进行档案管理	B. 项目设置了档案管理人员，档案管理较为混乱	C. 项目没有设置档案管理人员	D. 不清楚	A. 餐饮设施	B. 住宿设施	C. 环保设施	D. 防灾设施	E. 邮电通信设施	F. 供水设施	G. 商品采购设施	H. 其他	A. 促进整个高铁站项目收入增长	B. 促进周边就业增长	C. 促进周边经济带的发展	D. 促进城乡贸易的流通	E. 改善投资环境			
1.1	楚雄州 楚雄市	选项数	50	28	2	18	22	12	2	11	35	1	1	11	32	19	12	11	10	7	23	9	28	22	36	27	17			
		占比	100.00%	56.00%	4.00%	36.00%	44.00%	24.00%	4.00%	22.00%	70.00%	2.00%	2.00%	22.00%	64.00%	38.00%	24.00%	22.00%	20.00%	14.00%	46.00%	18.00%	56.00%	44.00%	72.00%	51.00%	34.00%	详见报告		

附件 3-2

楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共
交通建设项目绩效评价调查问卷

1.您的职业是（ ） [单选题]

选项	小计	比例
A.学生	33	16.42%
B.出租车司机	8	3.98%
C.自由择业者	39	19.4%
D.私企职工	46	22.89%
E.国企/事业单位职工	34	16.92%
F.公务员	16	7.96%
G.其他	25	12.44%
本题有效填写人次	201	

2.您觉得楚雄市的长途出行方式如何?（ ） [单选题]

选项	小计	比例
A.很方便	93	46.27%
B.一般	82	40.8%
C.不方便	22	10.95%
D.特别不方便	4	1.99%
本题有效填写人次	201	

3.您平时关注市政基础设施建设吗?（ ） [单选题]

选项	小计	比例
A.经常关注	98	48.76%
B.有需要时关注	64	31.84%

C.有报道就看	29		14.43%
D.从不关注	10		4.98%
本题有效填写人次	201		

4.您认为楚雄高铁站站前大道、站前广场的停车位安排设置是否合理? ()
[单选题]

选项	小计	比例
A.很合理, 能满足需求	86	42.79%
B.一般, 有时会遭遇停车难	84	41.79%
C.不合理, 经常遇到停车难	23	11.44%
D.非常不合理, 道路上停车无序	8	3.98%
本题有效填写人次	201	

5.您是否受到楚雄高铁站站前大道、站前广场及公共交通建设项目建设围闭施工阻碍道路的困扰? () [单选题]

选项	小计	比例
A.严重受困扰	14	6.97%
B.比较受困扰	18	8.96%
C.一般	83	41.29%
D.不受困扰	50	24.88%
E.完全不受困扰	36	17.91%
本题有效填写人次	201	

6 您认为楚雄高铁站站前大道、站前广场及公共交通建设项目的道路工程建设中有哪些需要改进? () [多选题]

选项	小计	比例
----	----	----

A.新建或扩建道路	87	43.28%
B.停车场建设	113	56.22%
C.道路绿化	70	34.83%
D.步行及非机动车道路	76	37.81%
E.其他附属设施（如照明、街路标牌、红绿灯设置等）	67	33.33%
本题有效填写人次	201	

7. 您认为楚雄高铁站站前大道、站前广场的哪些配套设施需要完善? ()
[多选题]

选项	小计	比例
A.餐饮设施	143	71.14%
B.住宿设施	99	49.25%
C.环保设施	67	33.33%
D.防灾设施	46	22.89%
E.邮电通信设施	31	15.42%
F.供排水设施	28	13.93%
G.商品采购设施	92	45.77%
H.其他	47	23.38%
本题有效填写人次	201	

8.您认为楚雄高铁站站前大道、站前广场及公共交通建设项目的公共交通设施建设的满意吗? () [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	60	29.85%
B.比较满意	60	29.85%

C.一般	70	34.83%
D.不满意	9	4.48%
E.非常不满意	2	1%
本题有效填写人次	201	

9.您认为楚雄高铁站站前大道、站前广场及公共交通建设项目的环境设施布局是否合理? () [单选题]

选项	小计	比例
A.很合理	67	33.33%
B.基本合理	109	54.23%
C.不合理	20	9.95%
D.不知道	5	2.49%
本题有效填写人次	201	

10.您认为楚雄高铁站站前大道、站前广场及公共交通建设项目的公共交通设施截至目前的完工情况如何? () [单选题]

选项	小计	比例
A.基本完工	77	38.31%
B.已经达到可使用状态	83	41.29%
C.未完工且无法使用	7	3.48%
D.不清楚	34	16.92%
本题有效填写人次	201	

11. 您认为楚雄高铁站站前大道、站前广场及公共交通建设项目的辅助设施是否可以取得收益? () [单选题]

选项	小计	比例
A.有收益, 但收益很小	75	37.31%

B.有收益，收益可观	56		27.86%
C.没有收益	17		8.46%
D.不清楚	53		26.37%
本题有效填写人次	201		

12.若您作为商户，您愿意参加楚雄高铁站站前大道、站前广场及公共交通建设项目市场化招商项目，并成为入驻商家吗？ [单选题]

选项	小计	比例
A.愿意	85	42.29%
B.有待考虑	95	47.26%
C.不愿意	21	10.45%
本题有效填写人次	201	

13. 您认为楚雄高铁站站前大道、站前广场及公共交通建设项目的建设对社会产生哪些经济效益？（ ）（可多选） [多选题]

选项	小计	比例
A.促进整个高铁站项目收入增长	114	56.72%
B.促进周边就业增长	140	69.65%
C.促进周边经济带的发展	131	65.17%
D.促进城乡贸易的流通	81	40.3%
E.改善投资环境	74	36.82%
本题有效填写人次	201	

14.您认为楚雄高铁站站前大道、站前广场及公共交通建设项目的修建是否为您高铁出行提供了便利？ [单选题]

选项	小计	比例
A.极大地方便了高铁出行	134	66.67%

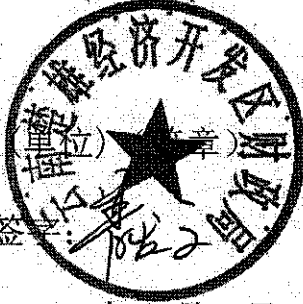
B.对于高铁出行影响不大	39	19.4%
C.项目建设并未便利出行	13	6.47%
D.不清楚	15	7.46%
本题有效填写人次	201	

15. 您对楚雄高铁站站前大道、站前广场及公共交通建设项目有什么意见和建议吗？ [填空题]

序号	答案文本
1	不知道
2	楚雄市东部和高铁站的交通需要打通。
3	以后东南新城到高铁站缺少快速道路，建议修建一条快速道路。
4	进一步提高商业服务业和配套设施，完善多层次的市交条件。
5	希望在促进和发展高铁站站前经济建设的同时，能保持高铁站站前广场的良好交通秩序，不影响乘客上下车，没有零星的摊点妨碍交通。
6	还要进行综合规划，增加配套设施，提升出行品质
7	提高工作人员服务质量
8	做到途经楚雄的列车都能停，吸引游客来楚雄观光游览更方便。
9	1、可以多增加银行ATM机方便游客取款；2、可考虑增加土特产超市和本地民风民俗展示大厅，以便游客观光和采购3、可增加游客指引便民服务区，为游客做住宿、游玩、饮食等咨询绿色服务；
10	多修建停车位和提供站外等待休息区域
11	繁荣站前经济，为旅客提供更多生活便利。
12	有待改善！
13	加大站前交通枢纽建设，分散方式单一且不便捷，多方式多渠道解决旅客分散问题。站前绿化、亮化、美化工程建设不足，配套服务落后，不方便游客。
14	加强生活设施建设。
15	停车不方便
16	接送老人不方便，三分钟就罚款
17	非常好，相当满意
18	尽快组织实施站前大道上跨杭瑞高速桥建设
19	希望周边能建个商店，价格合理就更好了
20	建议完善基础设施

附件4

绩效评价报告意见反馈表

报告名称	《楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效评价报告》征求意见稿		
评价实施中介机构	云南昆审会计师事务所（普通合伙）	联系人及电话	王晓瑛 0871-63191667
开发区财政局金融科(单位)	云南楚雄经济开发区财政局金融科	联系人及电话	普发文 0878-3389226
开发区财政局(单位)意见	本次绩效评价实事求是，无意见建议，在下步工作中，加强专项债券资金财政监督管理，并按照评价报告中提出意见建议，补齐短板，发挥专项债券效益。加大收益类项目招商力度，增加项目收益，按时支付债券本息。		
开发区财政局部门(单位)签章确认	开发区财政局部门(单位) (章) 负责人签字:  2020年7月30日.		

注：对评价报告的具体意见不够填写时可单独另附纸。

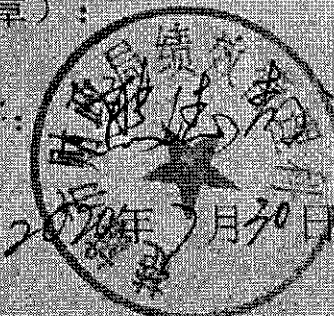
附件5

绩效评价报告意见反馈采纳情况表（部门）

填表时间：2020年07月30日

报告名称	楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目 绩效评价报告（征求意见稿）		
州级预算部门 （单位）	楚雄经济开发区财政局	中介机构	云南昆中会计师事务所（普通合伙）
部门（单位）意见		中介机构采纳意见	
本次绩效评价实事求是，无意见建议，在下步工作中，加强专项债券资金财政监督管理，并按照评价报告中提出意见建议，补齐短板，发挥专项债券效益。加大收益类项目招商力度，增加项目收益，按时支付债券本息。		采纳	

绩效评价报告意见反馈表

报告名称	《楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目绩效评价报告》征求意见稿		
评价实施中介机构	云南昆申会计师事务所（普通合伙）	联系人及电话	王晓瑛 0871-63191667
市财政局绩效管理科		联系人及电话	熊德寿 13987857195
科室意见	我科同意楚雄经济技术开发区财政局的意见，		
科室签章确认	科室（签章）： 负责人签字： 		

注：对评价报告的具体意见不够填写时可单独另附纸。

附件7

绩效评价报告意见反馈采纳情况表（处室）

填表时间：2020年07月30日

报告名称	楚雄经济开发区北片区火车站站前大道、站前广场及公共交通建设项目 绩效评价报告（征求意见稿）		
市财政局绩效评价科	市财政局绩效评价科	中介机构	云南昆审会计师事务所（普通合伙）
处室意见		中介机构采纳意见	
同意楚雄经济技术开发区财政局的意见。		采纳。	

